**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСПРИРОДНАДЗОРА ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ И БАЙКАЛЬСКОЙ ПРИРОДНОЙ ТЕРРИТОРИИ ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2021 ГОДА**

**«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»**

Сведения о типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

Управление осуществляет свои функции на территории Иркутской области и на территории Республики Бурятия в границах Центральной экологической зоны Байкальской природной территории.

Федеральный государственный экологический надзор организуется и осуществляется на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и включенных в утверждаемый уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти перечень.

В настоящее время на поднадзорной нам территории 1948 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, поставленных на государственный учет в федеральном государственном реестре (I категория - 103, II категория –838, III категория - 760, IV категория - 247).

Всего за три квартала 2021 г. на территории Иркутской области и ЦЭЗ БПТ Республики Бурятия проведено 38 плановых проверок, 287 внеплановых проверок, из них 106 – в рамках предлицензионного контроля, 149 – по контролю за исполнением выданных предписаний, 8 – по требованию прокуратуры, 17 – по проверке уведомлений Роснедр, 5 – по поручению Правительства РФ, 1-инспекторский визит, 1 - на основании мотивированного представления.

Проведено 49 плановых (рейдовых) осмотров, 54 выездных обследований.

Принято участие в 93 проверках органов прокуратуры.

По результатам проведенных мероприятий:

- выявлено 587 нарушений;

- возбуждено 521 административное дело, к административной ответственности привлечено 508 лиц, из них:262 юридических лица, 148 должностных лиц, 24 индивидуальных предпринимателя, 74 физических лица.

- выдано 95 предписаний;

Сумма предъявленных штрафов составила более 26 млн.руб.( тыс. руб.)., из них - взыскано тыс. руб.).

Предъявлено для добровольной оплаты 21 расчет ущербов, причиненных окружающей среде, на сумму более 113,4 млн. руб. (113476,66 тыс. руб.).

Взыскано ущербов более 29,8 млн.руб. (29 826, 974 тыс. руб.).

**Типовые и массовые нарушения, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного экологического надзора**

**за 9 месяцев 2021 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | ст. 8.5 - Сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды и природных ресурсов, об источниках загрязнения окружающей среды и природных ресурсов или иного вредного воздействия на окружающую среду и природные ресурсы, о радиационной обстановке данных, полученных при осуществлении производственного экологического контроля, информации, содержащейся в заявлении о постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействиена окружающую среду, декларации о воздействии на окружающую среду, [декларации](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_213197/e82b1c2d4d04c362836804909bc3eaf97d4bf525/#dst100039) о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчете о выполнении плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности, а равно искажение сведений о состоянии земель, водных объектов и других объектов окружающей среды лицами, обязанными сообщать такую информацию | 67 |
| 2 | ст.8.41–Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду | 16 |
| 3 | ст. 8.46 - Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений | 9 |

**Типовые и массовые нарушения, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного земельного контроля (надзора) за 9 месяцев 2021 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | ч.2 ст. 8.6 – Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления | 5 |

**Типовые и массовые нарушения, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного экологического надзора в области использования и охраны водных объектов за 9 месяцев 2021 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья  КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | ч. 4 ст. 8.13 -Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение, за исключением случаев, предусмотренных [ст. 8.45](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_301165/a6c296b3dc963124e5836f1554d4fa688116a60c/#dst4519) КоАП РФ | 15 |
| 2 | ст. 7.6 - Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий | 24 |
| 3 | ч. 1 ст. 8.14 - Нарушение правил водопользования при заборе воды, без изъятия воды и при сбросе сточных вод в водные объекты | 17 |

**Типовые и массовые нарушения, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного экологического**

**надзора в области  
охраны атмосферного воздуха за 9 месяцев 2021 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья  КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | ч. 1 ст. 8.21– отсутствие специального разрешения на выброс | 4 |
| 2 | ч. 3 ст. 8.21–нарушение [правил](consultantplus://offline/ref=3BAC5F081991969504E9C281301E50B05AE03DEB292A0080BEB0B9257ADD25F9EED11ACD88776699EDQFL) эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух | 11 |
| 3 | ст. 8.1- несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов | 46 |

**Типовые и массовые нарушения, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного экологического надзора**

**в области обращения с отходами за 9 месяца 2021 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья  КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | ст.8.2- Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления | 117 |

Важно знать, что закон предусматривает обязательность наличия у руководителей предприятий и у лиц, принимающих решения в области обращения с отходами и в области экологической нагрузки, соответствующего образования, ведь зачастую именно отсутствие должной подготовки влечёт за собой большое количество допускаемых нарушений.

**Типовые и массовые нарушения, выявленные Управлением при осуществлении федерального государственного надзора**

**за геологическим надзором**

**за 9 месяцев 2021 года**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Статья  КоАП РФ | Кол-во |
| 1 | ч.1 ст. 7.3 - Пользование недрами без лицензии на пользование недрами | 45 |
| 2 | ч.2 ст. 7.3 - Нарушение условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами | 23 |

**ГЭЭ**

В 2021 году организовано и проведено 87 экспертиз, из которых: 75 с положительным результатом, 12 - с отрицательным , 8 экспертиз прекращены, по заявлению Заказчика.

**Типовые нарушения, возникающие при обращении за предоставлением государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня.**

1. Заявление о предоставлении государственной услуги по организации и проведению ГЭЭ федерального уровня представляется не по форме, а также отсутствует опись направленных на государственную экологическую экспертизу материалов (пункты 19, 22 и 56 Регламента).
2. Отсутствует задание на разработку проектной документации.
3. Представленные на государственную экологическую экспертизу материалы не содержат обязательных для разработки томов (постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87).
4. Не предоставляется том материалов оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности (174-ФЗ «Об экологической экспертизе»).
5. Заявления направляются без усиленной квалифицированной электронной подписи, либо, в случае отсутствия электронной подписи, скан - образов вышеуказанных заявлений.

**Предоставление государственных услуг за 9 месяцев 2021 года**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п.п. | Наименование государственной услуги | Всего поступило | Из них положительных решений |
| 1 | Лицензирование деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности | 82 | 35 |
| 2 | Выдача разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ) (1 квартал 2021 года)\* | 10 | 2 |
| 3 | Установление нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ) (1 квартал 2021 года)\* | 10 | 2 |
| 4 | Установление нормативов допустимых выбросов, временно разрешенных выбросов и выдача разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных) (со 2 квартала 2021 года)\*\* | 45 | 19 |
| 5 | Утверждение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории | 76 | 35 |
| 6 | Выдача комплексного экологического разрешения | 4 | 0 |
| 7 | Государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору | 1492 (заявки) | 481 (выдано свидетельств) |

**Типовые нарушения, выявленные Управлением**

**в рамках рассмотрения материалов,**

**направленных для предоставления государственных услуг**

Типовые нарушения в рамках предоставления государственной услуги

по установлению нормативов допустимых выбросов,

временно разрешенных выбросов и

выдаче разрешения на выбросы загрязняющих веществ

в атмосферный воздух

(за исключением радиоактивных):

- заявление об установлении нормативов допустимых выбросов и выдаче разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух представляется не по форме;

- в инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (далее – инвентаризация выбросов) не указываются сведения о результатах предыдущей инвентаризации с учетом показателей суммарной массы выбросов отдельно по каждому загрязняющему веществу, по каждому источнику загрязнения атмосферного воздуха и по объекту негативного воздействия в целом;

- картографический материал оформляется в нарушение требований пункта 15 Порядка проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки, утвержденного приказом Минприроды России от 07.08.2018 № 352 (далее - Порядок № 352);

- справка исходных данных в инвентаризации выбросов представляется не в полном объеме;

- нарушаются требования пункта 2 статьи 16.1 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 № 96-ФЗ, когда установки очистки газов не обеспечивают проектную очистку выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

- предельно допустимые выбросы разрабатываются не в соответствии с Методикой разработки (расчета) и установления нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утвержденной приказом Минприроды России от 11.08.2020 № 581;

- используются расчетные методы для определения показателей выбросов организованных источников, при этом, обоснование выбора данного метода отсутствует, что является нарушением требований пункта 17 Порядка № 352;

- не используется Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.07.2015 № 1316-р.

Типовые нарушения в рамках предоставления государственной услуги

по утверждению нормативов образования отходов

и лимитов на их размещение:

- в общих сведениях об юридическом лице, индивидуальном предпринимателе указывается не вся информация, предусмотренная Методическими указаниями по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденными приказом Минприроды России от 07.12.2020 № 1021 (далее - Методические указания);

- неверно указывается агрегатное состояние отходов, компонентный состав не составляет 100 %;

- расчет нормативов образования отходов, максимального образования отходов за год выполняется в отклонении от требований Методических указаний;

- представляются незаверенные копии на передачу отходов другим хозяйствующим субъектам, в договорах не всегда присутствуют сведения о конкретных видах отходов в соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов, утвержденным приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242.

Типовые нарушения в рамках предоставления государственной услуги

по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности:

- заявления о представлении лицензии предоставляются не по формам, указанным в приложении к Административному регламенту Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, утвержденному приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 26.07.2021 № 464 (далее - Регламент).Формы заявлений не соответствуют новому Регламенту, не заполняются сведения, предусмотренные подстрочным текстом: сокращенное наименование юридического лица, организационно правовая форма, данные документа о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе и др., заполняются сведения, не предусмотренные формой заявления, например, реквизиты государственной пошлины и др.);

- в заявлении не указываются реквизиты положительного заключения государственной экологической экспертизы в случаях, определенныхФедеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ«Об экологической экспертизе»;

- в заявлении о предоставлении лицензии реквизиты документов, предусмотренных Регламентом, не указываются, либо прописываются не полностью. Рекомендуем при написании реквизитов документов использовать основные из них (ГОСТ Р 7.0.97-2016): наименование вида документа, дата документа,регистрационный номер документа, место составления (издания) документанаименование организации - автора документа;

- государственная пошлина ошибочно уплачиваетсяпо реквизитам Центрального аппарата Росприроднадзора, не уплачивается государственная пошлиназа предоставление выписки из реестра лицензий на бумажном носителе;

- документы по описи предоставляет лицо, не наделенное полномочиями представлять интересы заявителя. Прилагаемые доверенности не соответствует требования законодательства Российской Федерации;

- в заявлении указывается вид работ «сбор» при отсутствии намерения осуществлять сбор в соответствии с понятием, определенным законом № 89-ФЗ, и не заявляется как «прекращение деятельности» при переоформлении ранее выданной лицензии.В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 10.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» сбор отходов – прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения лицом, осуществляющим их обработку, утилизацию, обезвреживание, размещение.

Типовые нарушения в рамках предоставления государственной услуги

по государственному учету объектов,

оказывающих негативное воздействие на окружающую среду,

подлежащих федеральному государственному экологическому надзору:

- неверно указываются координаты объекта НВОС, наименование объекта, адрес место нахождения;

- неверно указываются / не указываются параметры источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, тип источников выбросов, порядковая нумерация источников выбросов зачастую указывается неверно;

- не указываются сведения о технологических процессах, в результате которых осуществляются выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

- не указываются сведения о программе производственного экологического контроля;

- не подгружаются в состав заявки об актуализации сведений об объекте НВОС подтверждающие документы.